日简 52 号

日照水利简报

第一期

日照市水利局办公室　　2025 年 2 月 13 日

牟敦谊同志在 2025 年全市水利工作会议、全市水利系统全面从严治党暨党风廉政建设工作会议上的讲话

编者按： 2 月 11 日，2025 年全市水利工作会议、全市水利系统全面从严治党暨党风廉政建设工作会议召开。现将牟敦谊同志在 2025 年全市水利工作会议、全市水利系统全面从严治党暨党风廉政建设工作会议上的讲话予以印发，请认真学习贯彻，抓好落实。

凝心聚力勇攻坚　实干担当促提升
奋力谱写水利事业高质量发展新篇章

——在2025年全市水利工作会议上的讲话

（2025年2月11日）

牟敦谊

同志们:

今天我们召开2025年全市水利工作会议，主要任务是贯彻落实全国、全省水利工作会议精神及市委经济工作会议、全市项目提升年暨企业高质量发展大会精神，总结2024年水利工作，分析当前面临的形势与任务，安排部署2025年重点任务，动员全市水利系统干部职工加压奋进、团结实干，不断推动水利事业高质量发展再上新台阶。

市委、市政府对这次会议高度重视，王新生市长、滕厚军副市长专门作出批示。史安祥同志传达了市领导批示，王宁同志传达了全省水利工作会议精神，大家一定要抓好贯彻落实，特别是王新生市长、滕厚军副市长对新年度水利工作提出了殷切希望，我们要认真学习领会、切实落到实处。各区县都作了发言，讲得都很好，听了很受启发，各功能区也提交了很好的书面材料，大家要加强学习、相互借鉴、共同提高。

下面，我代表局党组，讲四个方面的意见。

一、砥砺奋进、务实肯干，2024年工作成效显著

2024年，习近平总书记亲临山东视察、首站即到日照，我们深感自豪、倍感振奋，水利高质量发展前行方向更加清晰。我市水利工作得到了各级领导的高度重视和大力支持，陈平副省长对我市水土保持补偿费工作典型经验作出批示肯定；防汛的关键时刻，李在武书记到市防总办实地督导防汛工作；市委、市政府主要领导、分管领导先后调研指导水利工作23次、作出批示79次。一年来，在市委、市政府的坚强领导下，全市水利系统全面深入学习贯彻习近平总书记关于治水重要论述和指示批示精神，认真践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，全力落实市委、市政府“项目突破年”和省水利厅“工作落实年”部署要求，扎实开展“提能力、当先锋、争一流”活动，全市水利事业高质量发展迈上新台阶。

（一）现代水网建设稳步推进。全市列省重点水利建设清单项目48个，年度计划投资16.9亿元、同比增长63%，全年完成投资17亿元，超额完成年度投资计划。争引省级以上资金5.48亿元，同比增长22%。实施沭河综合治理提升改造等15个防洪提升工程、涛雒地下水库等19个供水保障工程、巨峰河流域蓄水灌溉治理等6个水生态保护工程和五莲城乡供水一体化等8个水利惠民生项目，5级以上堤防达标率提升到85%，新增供水保障能力1600万立方米。现代水网建设机制持续优化，推动一批重点项目纳入专项规划和总体规划，全市重大水利项目储备库不断充实，现代水网日益完善，为区域经济发展注入强劲“水动力”。

（二）水旱灾害防御安全有效。主汛前，利用不足半个月时

间，在全省率先完成防汛抗旱指挥体系划转，切实承担起市防总日常工作，充分发挥市防总办“牵头抓总”作用。针对上半年降雨偏少导致的严重旱情，连续召开3次抗旱会商会议，未雨绸缪、科学研判，自3月份起，通过沭水东调工程、城市应急备用水源一期工程累计调水4612万立方米，有效缓解日照水库供水压力，有力保障了城市供水安全；7月份降雨496.1毫米，比历年同期偏多127%，面对旱涝急转的防汛形势，各级水利部门闻汛而动，各级防指周密部署，水利、应急部门密切配合，城市管理、海洋发展部门全面落实城市防汛、沿海防汛职责，各部门通力协作，成功应对“7.07”“7.27”“8.26”等11轮强降雨和台风“格美”等重要天气过程，取得了防汛抗旱双胜利。

（三）水资源利用集约高效。围绕贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，提请市政府印发《日照市贯彻落实“四水四定”原则若干措施的实施方案》，不断强化水资源刚性约束，助力全市经济社会绿色低碳高质量发展。将非常规水纳入全市水资源统一配置，成功创建全国再生水利用重点城市。东港区圆满完成省级“以电折水”试点建设任务，莒县通过省级取用水管理标准化试点验收，成功争创全省水资源集约节约督查激励县和省级取用水领域信用体系建设试点，五莲县成功争创省级水资源承载能力试点。全市水资源税收入1.36亿元、实现逐年递增，每立方水支撑GDP420万元。日照水库实现年度供水1.92亿立方米，实现财政非税收入1.29亿元。

（四）河湖长制工作走深走实。组织召开高规格的全市河

湖长制工作会议，市委副书记、市长、市总河长王新生出席会议并讲话，充分体现了市委、市政府对河湖长制工作的高度重视。开展全市河湖长履职能力提升培训，提高巡河巡湖质效。严格落实市第9号总河长令，纵深推进河湖库“清四乱”工作，复核水利部、省水利厅推送卫星遥感疑似问题1522处，49处属实问题全部完成整改；按时完成省河长办暗访问题整改29处、市级自行排查问题整改614处。高标准完成新一轮“一河一策”综合整治方案编制工作。袁公河成功入选全国首批幸福河湖建设名单，全省仅3条，争取中央资金7000万元。强化数字赋能，利用数字河湖平台全面提升河湖水域岸线监管能力。创新跨界河湖“共融圈”模式，会同临沂、连云港等周边地市河长办，在全省率先出台跨界河湖联合河湖长制工作规范，推动绣针河、浔河、陡山水库等跨界河湖一体化发展。

（五）水利惠民生成效显著。开展农村供水水质提升专项行动，重点实施1处水源工程、4处水厂改造提升、168个村庄管网改造工程，新增水厂供水村庄258个，全市仅剩的10个未通水村成功通水，实现自来水“村村通”，规模化供水覆盖人口比例达到95.75%，水质达标率稳步提升，顺利完成13项省定农村饮水任务目标。1处水厂争创为国家级标准化水厂、6处水厂争创为省级标准化水厂。各区县政府、管委均出台县域统管工作方案，明确了“专业化公司+供水服务站+村级水管员”县域统管模式，基本实现城乡供水“五同”。建成市县农村供水监管平台、县级公司运行管理平台，全市农村供水管理初步实现数据、监管“双在

线”。莒县仕峤灌区续建配套与节水改造工程争取省级以上资金1.68亿元，完成年度投资1.3亿元。投资1.97亿元实施172个水库移民扶持项目，完成90处“为民办实事”移民项目，全年发放移民直补资金6925万元，惠及11.54万水库移民群众。新增水土流失治理面积77.5平方公里，实施3处生态清洁小流域建设。收缴水土保持补偿费3915万元，较多年平均增长61.6%。

（六）改革攻坚成果丰硕。我市成功争创为全国再生水利用重点城市、全国现代化水库运行管理矩阵建设先行先试区域，承办淮委淮河流域水土保持现场会议、全省农村供水保障现场观摩培训会。“北水南调”三期工程被评为省级标准化大中型调水工程。农村供水县域统管改革全面推开。东港区三庄河、大石村西河、岚山区滩井河、莒县抱虎河成功创建省级美丽幸福河湖，日照水库、五莲县潮白河成功创建省级效益河湖样板案例。创新盘活水资源，通过特许经营权出让、“节水贷”等方式累计获得融资16.8亿元。水利工程标准化管理、河湖长制等18项工作也得到水利部、省水利厅的肯定推广。

（七）党的建设纵深推进。党纪学习教育走深走实，整治形式主义为基层减负、群众身边不正之风和腐败问题集中整治、招投标领域突出问题专项整治等活动扎实开展，水利系统党风政风持续改善。全面接受市委第六轮巡察，并积极推进反馈问题整改。深入开展“提能力 当先锋 争一流”活动，组织2次全市大项目现场观摩活动，7次业务专题培训，进一步拓展了干部职工视野、提升了工作能效。加强干部队伍建设，共提拔重用科级干部

13 人，职级晋升 9 人，组织 52 人参加职称竞聘，进一步激发了干部职工干事创业精气神。持续擦亮“初光同行·水润港城发展共同体”党建品牌，连续 2 年举办“绽放青春”青年干部演讲比赛，成立了水利党员突击队和青年先锋队，打造了一支昂扬向上的年轻干部队伍。

同时，机关综合政务、财务审计、信访稳定、安全生产、招商引资、工青妇、离退休干部服务保障等工作均取得明显成效。

这些成绩的取得，得益于市委、市政府的坚强领导，得益于省水利厅的关心指导，得益于市水文中心、城投集团、三联调水等社会各界的大力支持，得益于全市水利系统担当作为、苦干实干，是全市水利战线同志们辛勤努力的结果。在此，我代表局党组向在座的各位，并通过你们向全市水利战线的同志们表示诚挚的感谢！

在看到发展成绩的同时，我们也要清醒认识到，同全省兄弟市相比、对照全市高质量发展要求，水利工作还存在不少问题和差距，主要表现在：水利项目投融资机制尚不健全，贯彻落实“四水四定”原则还有差距，农村供水安全保障能力有待提升，常态化维护河湖健康任务艰巨，水利数字孪生建设有待深化，干部队伍改革创新能力不足，全面从严治党任重道远，等等。对这些问题和差距，务必要引起高度重视，坚持问题导向和目标导向，下大力气推动有效解决。

二、明晰趋势、居安思危，科学把握新阶段水利高质量发展面临的新形势、新任务

知之愈明，则行之愈笃。正确认识、准确把握新阶段水利高质量发展面临的形势任务、机遇挑战，是做好我市水利工作的基础和保障。

要深刻认识极端天气变化对水安全保障能力带来的新挑战。近年来，全国极端天气易发多发，暴雨洪涝干旱等灾害的突发性、极端性、反常性越来越明显。去年，多个省份遭受严重洪涝灾害，周边地市极端强降雨造成严重城市内涝；全国最大的沙漠——塔克拉玛干沙漠一度出现洪水，这在以前都是不可想象的。我市“旱涝急转”特征突出，去年6月份还存在不同程度旱情，平均降雨同期偏少40%，进入7月后，降雨骤然增多，7月1—8日，全市平均降雨量207.2毫米，突破历史极值，居1955年以来历史同期第一位。再加上降雨时空分布不均，水利工程点多面广、情况各异，安全度汛形势严峻复杂，容不得一丝懈怠。同时，防汛机构的编制人员正在理顺，干部的业务能力还有所欠缺，各级防汛力量不够充实，这些都是摆在我们面前急需解决的问题。

要深刻认识当前政策环境对水利高质量发展带来的新机遇。去年12月，国家发改委印发《水利中央预算内投资专项管理办法》，明确超长期特别国债支持“新建大中型水库、灌区、引调水工程”；我省纳入地方政府专项债券“自审自发”试点地区；省水利厅确定了2026年水利项目投资突破千亿的目标，等等，都给我们提供了更多可争取的机会、可利用的资金。专项债支持水利的重点有四项：水库水闸工程、引调水工程、规模化农村供水工程和灌区工程，要求具备供水、发电等较稳定的经营性收益。以工代赈模

式在水利领域主要有两大类：农村水利基础设施和重点水利工程配套工程。农村水利基础设施主要包括小型水库、堤防设施、小流域综合治理、山洪沟、农村供水工程以及小型水库维修养护；重点水利工程配套的基础设施主要包括重点工程周边配套的塘坝、渠道管道、泵站等小型水利设施建设与维修等等。如果纳入国家示范工程，国家补助标准为200-800万元，最高能达到总投资的80%。随着我省三大国家级战略之一的黄河流域生态保护和高质量发展战略的纵深推进，后续还会有更多利好政策，再叠加全省支持日照市港产城高质量融合发展的重大机遇，可以说，我们水利建设迎来了大发展的机遇期。

要深刻认识做好水利工作对实现全市经济社会高质量发展的新贡献。今年是市委、市政府提出的“项目提升年”，我们要自觉在全市经济发展大局中找准定位，切实增强治水兴水管水使命担当，以更高站位、更大力度、更快速度、更实举措推动水利基础设施建设，加快构建稳定的水利投资增长机制，聚力打造可靠水安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化，为全市“项目提升年”提供坚实水利支撑。

三、深化改革、干字当头，扎实做好2025年各项工作

2025年是“十四五”规划收官之年，是系统谋划“十五五”规划关键一年。**全市水利工作总思路是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神及习近平总书记关于治水重要论述精神，纵深推进落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，紧紧围绕市委、市政**

府“项目提升年”和省水利厅“改革攻坚年”工作部署要求，树牢“项目为王”理念，深入开展“勇攻坚、强作风、促提升”活动，聚焦重点攻坚，勇于改革创新，强化作风保障，助力推动全市水利高质量发展再上新台阶。

2025 年全市水利工作总的目标是，完成年度投资 18 亿元、增长 7%，用水总量指标控制在 6.74 亿立方米以内，万元 GDP 用水量较 2020 年下降 15%，万元工业增加值用水量较 2020 年下降 11%，全力推动现代水网建设、河湖保护、农村供水等 8 项重点工作实现新提升，聚力推动水利投融资机制、水旱灾害调度指挥机制等 7 项机制实现新突破。全省“新春第一会”林武书记安排部署了 10 项重点改革任务,吹响了抓改革创新促高质量发展的集结号。2 月 5 日下午，全市项目提升年暨企业高质量发展大会，奏响了“大上项目、大兴产业、大抓发展”的城市最强音。全市水利系统要闻令而动、锚定目标、苦干实干，为全市经济高质量发展提供坚实水利支撑和保障。

第一，聚焦重点攻坚，全面夯实水利高质量发展根基

（一）加快推进现代水网建设。今年是“十四五”规划的收官之年，要对照制定的目标任务，全力推动市、县两级现代水网建设规划落地落实，确保完成年度投资 18 亿元以上。

一要全力推进重点水利项目建设。全市共计划实施 45 个水利项目。供水保障方面，完成东港区涛雒地下水库、五莲县宣王沟和潘家庄水库、莒县仕峤灌区续建改造等项目，实施马陵水库增容，144 个村庄管网改造延伸工程等。防洪提升方面，完成岚

山浔河二期、涓河五莲段治理工程，实施岚山区2座小型水库除险加固、岚山区稍坡河治理，袁公河五莲段治理，经开区海堤加固、岭长河治理等工程，开展全市水库、水闸维修养护。水生态保护与修复方面，完成岚山区巨峰河流域蓄水灌溉、国家级幸福河湖建设（袁公河）项目，实施岚山区幽尔崮乡村振兴示范片区水系治理、高新区栖凤岭项目区小流域综合治理工程等。各区县、功能区要按照“项目提升年”要求，加快推进。

二要抓实抓细前期工作。以市级水网规划为总纲，一张蓝图绘到底，对照规划目标任务，全面梳理尚未实施项目，推动市县水网建设“一体化”动态管理。用好重点水利工程建设联席会议制度，强化项目清单管理、包保推进，加强与发改、财政、自规等部门协调沟通，探索项目用地、环评、财评等高效审批，最大限度压缩审批时限。要强化投资计划执行，加强情况调度和服务指导，今年第一季度时间已经过半，各区县、功能区务必要锚定目标、紧抓快干，全力以赴确保一季度“开门红”，为实现全年目标任务打牢基础。

三要持续强化质量管理。持续开展质量提升行动，加强工程建设全生命周期、全链条监管，强化质量过程管控，狠抓质量措施落实。坚持品牌创建、标杆引领，推进水利工程标准化工地建设。强化水利项目招标投标“全省一张网监管”，所有准备招标的水利项目都要在省监管平台上登记信息，不得脱离监管。

四要及早谋划“十五五”和2026年项目。今年是编制各类“十五五”规划的关键一年，“十五五”水利安全发展规划以及

农村水利、水土保持等各类专项规划编制都将全面开展，大家要早调研、早筹备，高质量编制“十五五”规划。特别是2026年项目，要把握住我省支持日照市港产城融合高质量发展的有利时机，精心准备，尽快确定提报一批优质储备项目。

（二）全力筑牢水旱灾害防线。立足防大汛、抗大旱、救大灾，坚持“预”字当先、“实”字托底，锚定“人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击”目标，扎实开展水旱灾害防御工作。

一要着力提升水旱灾害防御能力。巩固防汛抗旱指挥体系调整成果，切实发挥好“双指挥长、双防办主任”的指挥模式。全面落实水利行业各项水旱灾害防御责任制，落实各类水库防汛行政责任人、技术责任人、巡查责任人。加强监测预警能力建设，强化技术支撑，积极推动监测预报设备更新升级，努力提升灾害易发区气象监测能力。加强对预报模式、新技术的推广与应用，不断提高监测预报预警智能化水平。

二要有序推进预案修订。3月底前完成全市大中型水库汛限水位核定工作。组织做好全市13座大中型水库和7条市级河流的防洪预案修订工作，并按规定权限于4月底前完成审批。4月底前，指导完成小型水库及重点河道的防洪预案和县、镇、村级山洪灾害防御预案编制。5月底前完成市级防汛演练和培训工作。

三要扎实做好物资储备及隐患排查等工作。加强大中型水库、重点河道工程管理单位的防汛物资储备，实行台账管理，确保调用及时。深入开展水利设施防洪工程水毁修复和汛前隐患排查、

山洪灾害危险区动态清单排查等工作。组织实施山洪灾害防治非工程措施项目和设施维修养护项目建设。

（三）抓严抓实工程管理安全运行。工程投入运营后，管好用好是关键。

一要持续推进现代化水库运行管理矩阵建设，争取顺利通过省级、国家级现代化水库运行管理矩阵建设先行先试评价验收，形成效果好、可复制、可推广的经验做法。进一步完善“四全”管理系统和水库“四制（治）”体系，提升“四预”能力，“四管”工作扎实落地，水库运行管理信息化、现代化水平明显提高。

二要做好全市206座小型水库大坝和1座橡胶坝安全鉴定工作，完成2座新出险水库除险加固任务。深入推进承担防洪任务的大中型水库防洪安全复核和小型水库规模认定、水库清淤、降等报废、溢洪道规范整治等工作。

三要扎实开展水利工程安全隐患问题排查整治活动，切实做好涉河建设项目的监管工作。认真组织开展水利工程运行管理知识培训班、矩阵信息化平台实操培训等活动，助力提升专业素养。

（四）持续加大河湖生态保护治理力度。河湖生态保护治理是一项系统工程，需要持续用力、久久为功。

一要一以贯之强化河湖长制。发挥好各级河长办组织、协调、分办、督办平台作用，健全涉河湖重大问题的主动发现、调查、整改、问责的闭环处置机制，强化全链条跟踪问效，压实各级河湖长及相关部门责任。要积极发挥河长办作用，各级河长办作为政府议事协调机构，要勇于跳出“水利圈”，主动作为，积极发声，

发现问题，按照规定进行通报、问责。各级河长办还要积极健全完善河湖长履职培训考核等机制，确保能落实落效，真正发挥考核指挥棒作用。

二要推进河湖治理系统化。认真落实流域治理管理“四统一”要求，强化联防联控、信息共享、联合执法。持续深化跨界河湖联动机制。

三要严格河湖水域岸线空间管控。加强涉河建设项目全过程监管。高标准完成第9号市总河长令部署任务和阻水片林等突出问题清理整治，保障河道行洪通畅。持续规范河湖采砂管理，严厉打击非法采砂行为。

四要全面推进美丽幸福河湖建设。确保袁公河国家级幸福河湖建设项目，顺利通过水利部验收，2025年建成至少3条（段）省级美丽幸福河湖。

五要不断强化水土保持综合治理。运用现场检查核查、遥感监管、“互联网+”等各种手段，全覆盖检查人为扰动情形，及时发现水土流失问题、判别风险隐患，实施重点监管。高质量完成上级遥感监管发现的违法违规图斑的查处整改工作。加强水土保持责任追究及案件查处力度，以1-2个水保典型违法案例为切入点，进行以案释法。年内确保完成年度治理水土流失面积75平方公里，聚力打造2-3处具有我市特色的生态清洁小流域。

（五）全面提升农村供水保障质效。农村供水保障工作是省长、市长、县长、镇长“四长”工程，更是民生工程，必须一抓到底、不折不扣完成既定目标任务。

一要持续推进农村供水水质提升专项行动。水质达标率达到95%以上，规模化供水工程覆盖人口比例力争达到97%，城乡供水一体化率达到100%。重点实施6个区县（功能区）城乡供水一体化项目、各区县（功能区）农村供水维修养护项目，新建改造3处水厂、改造延伸144个村庄供水管网。完成省厅下达的农村自来水“户户通”工作任务。

二要加强农村供水监管。积极组织县域农村饮水安全达标县创建工作，力争4个区县（功能区）创建成功。争创7处水利部、省水利厅标准化水厂。以五莲县为重点，积极争创全省小型农村供水工程标准化提升改造试点市。

三要完善提升市县农村供水监管平台、供水单位运管平台，稳步提高供水数据上传率，确保信息系统使用实效，实现供水管理“数据在线、运行在线、管理在线、服务在线”。

四要全面落实农村供水县域统管工作，强化政府、部门、供水单位“三个责任”落实，完善相关配套管理制度，实现县级公司对农村供水“管理到户、收费到户、服务到户、计量到户”。

（六）全面强化水资源节约集约利用。全面落实《日照市贯彻落实“四水四定”原则若干措施的实施方案》，精打细算用好水资源，从严从细管好水资源。

一要强化水资源刚性约束。实行用水总量、用水效率双控管理，2025年全市用水总量指标控制在6.74亿立方米以内，万元GDP用水量较2020年下降15%，万元工业增加值用水量较2020年下降11%，非常规水利用量不低于5000万立方米，农田灌溉水有效利

用系数达到0.6535。

二要加强取用水监管。严格建设项目和规划水资源论证工作。持续推进监测计量体系建设，规模以上取水户全部实现在线监测。推动农业灌溉机井“以电折水”典型井建设。强化计划用水管理和再生水配置利用，深入推进国家重点城市再生水利用三年行动。

三要用好用活市级节水工作联席会议平台，坚持问题导向推动节约用水工作。大力发展节水产业，推广节水技术创新，以节水产业发展促进水资源节约集约利用。高标准完成岚山区全国典型地区再生水利用配置试点验收、莒县省级取用水领域信用体系建设试点验收、五莲县省级水资源承载能力试点验收工作。

（七）扎实推进移民后期扶持政策落实。移民后扶政策是惠民政策，涉及移民群众切身利益，必须不打折扣落地落实。

一要完善提升移民扶持项目建设推进机制，确保 3 月底前完成 2024 年度移民扶持项目建设和资金支付，有序推动 2025 年移民扶持项目计划执行和资金支付进度。

二要健全完善水库移民人口自然变化动态管理体系，高质量完成移民人口核查，6 月底前必须完成全年直补资金发放。

三要抓实移民信访工作，及时了解诉求，化解矛盾，确保移民群体整体稳定。

（八）持续强化水利行业能力建设。加强水利行业治理能力建设，资金监管是关键，安全稳定是底线，法治建设是保障。

一要不断提升水利资金监管质效。当前形势下，每一笔资金都非常宝贵，各级财政每年都开展绩效评价，作为下一年度分配

资金的重要依据，绩效评价会越来越严格。2024年我市中央水利发展资金绩效评价获得“优秀”等次，今年各类建设项目要坚持问题导向，不断健全完善财政资金项目的建设管理机制，从资金分配到项目确定实施，都要有理有据、依法依规、保质保量、资料规范齐全。

二要不断提升水利行业安全生产水平。严格落实“一岗双责”“三个必须”安全生产责任，细化完善水利安全生产风险管控“六项机制”。深入开展水利安全生产治本攻坚三年行动、持续深化“四项整治”，聚焦防汛防洪、水利工程建设运行、农村供水、防溺水等重点领域，切实做好隐患排查、整改，构建整改工作闭环，牢牢守住安全生产底线。认真抓好日照水库水利工程安全生产费用使用省级试点。

三要不断提升水利法治效能。认真落实《关于严格规范涉企行政检查的意见》，促进营商环境持续优化。深入推动领导班子和工作人员学法用法，强化行政执法“三项制度”，将水利普法与水行政执法、业务管理深度融合，严厉打击各类涉水违法违规行为，积极推进水行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼的协作配合。

第二，强化改革创新，不断提升水利高质量发展成色

强化目标导向、问题导向，深入推进水利重点领域和关键环节改革创新，全力打造一批改革亮点、创新经验，加快破解制约水利发展的体制机制障碍。

（一）聚力推进水利投融资机制创新。项目是水利的关键点、

支撑点，项目能否顺利实施，投融资是关键。**在上级资金争引方面**，要精准锚定各类中央、省财政专项资金重点扶持方向和条件，有针对性的提前谋划项目，最大限度争取资金。同时，要抓项目建设，早完工、早分配，争取上半年市级专项资金预算执行率达70%。**在地方政府专项债券方面**，要抢抓我省专项债券“自审自发”试点等机遇，把好前期手续、建设内容、要素保障关，做好项目收益与融资平衡方案，争取更多优质水利项目纳入专项债大盘子。2025年地方政府专项债券申报工作中，我市共有14个水利项目被推送到省发改委、财政厅，共申报资金需求8.28亿元。后期还有第二批、第三批专项债，希望大家在抓项目开工建设的同时，认真学习借鉴其他地区、其他领域好经验好做法，提升我们的申报质效。**在创新金融支持模式方面**，要积极推广“节水贷”等金融支持水利政策，探索权益质押等融资工具，加强水利项目融资对接，建立重点水利工程清单推介机制和水利项目融资需求清单动态推送机制，尽可能满足项目不同阶段融资需求。要大力推动水利工程贷款贴息政策落实，2024年仅沭河（莒县段）综合治理提升改造项目申请了贷款贴息59.12万元。**在激活社会资本参与方面**，要在做好水利资产确权的基础上，盘活水利优质资产，用好用足盘活资金，落实好水利工程保险等政策，加强涉水项目整合，通过特许经营权等方式，鼓励引导社会资本参与水利建设。此外，2月17日省里计划召开项目推介会，大家要踊跃参加，用心包装、积极推介我们的水利项目，力争吸引更多投资。

（二）聚力推进水旱灾害调度指挥机制改革。要充实防汛抗

旱力量。各区县、功能区要对照防指办工作职责，立足实际，积极对接协调编办部门，于今年主汛前配齐配强工作力量，确保各项工作有人抓、有人管、有人落实。要进一步完善统一指挥调度机制。厘清防汛抗旱指挥部与市防灾减灾救灾委员会以及各成员单位职责，落实部门责任，优化指挥流程，重点明确发生重大水旱灾害时，水库、河道等需要统一指挥调度的情形和条件，以及水利部门在会商决策、指挥调度、应急处置等方面的权限、任务、程序等，压紧压实“防”和“救”的责任链条，最大限度发挥“防”的效益，避免在工作中出现职责不清导致的追责问责风险。要健全防汛物资调度使用机制。加快建设平时互动管理、汛期联动调度的一体化管理平台，探索“一物一码”全生命周期管理，实现防汛物资一张图管理、一键式调度。

（三）聚力推进水资源集约利用机制改革。健全用水定额管理机制，对工业用水前一年度用水效率达到国家用水定额先进值的纳税人，实行水资源税减征政策，激励约束并重推动企业节水。要扎实开展再生水利用配置试点，推进再生水利用重点城市三年行动，探索再生水利用典型模式。扩大“节水贷”融资规模，探索开展全域合同节水管理，鼓励发展智慧节水、水平衡测试等专业节水服务。持续开展取用水管理巩固提升行动，采用联合执法方式，严厉打击违法违规取用地下水行为。

（四）聚力推进水权市场化交易机制改革。推进水权市场化交易，是促进水资源优化配置的重要举措。加快完善水权初始分配制度，积极培育用水权交易市场，协调推进市级水权交易平台

建设，实现水资源要素市场化再优化、再配置。持续推进农业水价综合改革，巩固农业水价综合改革各项机制。

（五）聚力推进水利工程建设运行管理机制改革。加强项目法人履职数字化管理，推动建设质量行业管理从事后检查向过程管控转变。做好岚山区无人机测量土方应用省级试点。巩固农村自来水县域统管改革，进一步落实“三个责任”。加快建设现代化水库运行管理矩阵，高标准完成市级、莒县2个区域、4座水库国家先行先试任务，五莲县1个区域、8座水库省级先行先试任务。持续开展小型水库运行管护保险试点，推进水库不动产登记。

（六）聚力推进水生态产品价值转化机制改革。健全完善河湖生态价值转化机制，积极搭建生态产品交易中心等市场化平台，推动供需精准对接，提升特许经营权转让，金融授信额度。结合水土保持成效，大力发展生态农业、生态旅游等产业。积极探索推进我市水土保持生态产品价值转化路径。

（七）聚力推进改革创新典型经验做法总结推广。聚焦小切口、新突破，加强工作机制、工作方法、工作成效的挖掘、提炼、总结、推广。建立与市县改革办常态化沟通对接机制，及时把握改革最新动态。用好水利简报、微信公众号等形式做好内宣，营造比学赶超、争当先进的浓厚氛围。加强同省水利厅、水利部及省、中央等媒体的推介力度，做好外宣，树立改革创新的水利形象。推动全员“动手提笔”，特别是强化年轻同志文字材料写作能力。

四、增强本领、转变作风，保障各项工作落到实处

一分部署，九分落实。做好全年的重点工作和改革攻坚任务，关键是落实到位，确保成效，具体要从以下几个方面抓落实。

（一）建章立制强根基。坚持用制度管人、用流程管事、用数据说话，每一个科室都要明确“职责清单”，每一项工作都要明确“工作流程图”，运用“工作任务化、任务项目化、项目具体化”和“挂图式作战、清单式管理、台账式推进”的工作方法推进工作。推行“首问负责制”“限时办结制”，确保各项工作闭环管理。要继续实行局领导包保督导区县模式，既分线作战，也分片作战，真正把包保区县的工作摸透、摸细，真正帮助发现问题、解决问题。各区县、功能区要认真配合包保领导工作，有问题不要捂着盖着，类似项目建设过程中土地、生态红线等问题，要及时向包保领导反映，市县一体共同解决问题。

（二）作风转变提效能。要进一步转变作风、文风、会风，能合并召开的会议合并召开，开短会，开有成效的会，会议时长压缩40%以上，提倡以视频方式召开会议；能合并检查的合并检查，提倡“四不两直”方式进行联合检查，不得层层陪同，各检查组要严格落实中央八项规定精神及公务接待规定，尽量按照规定标准自行用餐，确需协助安排就餐的，一律在机关食堂按标准就餐，并交纳伙食费用；向区县调度数据、报表，原则上由具体牵头科室统一调度，实现数据共享，并向相关科室核实，绝不允许多头调度，让区县的同志轻装上阵，腾出更多的时间抓落实。要大力弘扬“忠诚、干净、担当，科学、求实、创新”的新时代

水利精神，树牢“不干则已、干就干好”的精品意识，大力发扬“严真细实快”工作作风，事争一流、唯旗是夺，用实干推动事业发展，赢得群众满意。

（三）督导考核双驱动。要切实发挥“考核”指挥棒作用，把重点工作、创新工作作为督导的重点，每月汇总情况，分管领导要亲自研究分析存在薄弱环节和堵点、难点，制定工作措施，确保完成工作目标。省对市考核任务，我们的目标是一致的，确保进入全省第一方阵，绝不允许出现扣分的问题，这是底线。市对市直部门的考核，我们的目标是唯旗是夺，每名同志都要全力以赴奔着这个目标努力。去年，局机关印发了《绩效考核评价实施办法》，目的就是激励大家创造工作实绩、推进改革创新，目前来看，达到了预期效果，今年要继续修订完善，强化考核运用，真正让干事创业人员赢名声、得实惠。

（四）能力建设促发展。干部队伍建设，关键是能力素质提升。当前，我们水利系统的干部普遍需要提升四个能力：水利业务能力、改革创新能力、依法行政能力、守好一排底线能力。

一要争做“业务通”。每名同志都要厚植“工匠精神”，认真钻研业务，始终保持一股精益求精的钻劲。我来局一年多时间，发现有的同志、特别是年轻同志的业务能力，还跟不上新阶段的发展变化，对上级政策掌握不充分，对行业新动态不了解，习惯于闷头苦干，不善于抬头看路。滕厚军副市长在批示中指出，“要坚持政策为大，及时掌握最新政策。”我们要多到水利部、淮委、省水利厅汇报联系工作，多争取项目和政策。

二要增强改革创新能力。我们很多同志对创新工作存在误区，对亮点工程谋划不到位，没有形成梯队，甚至不敢想、不敢提。各区县、各科室，包括每名同志都要强化改革创新思维，对标对照先进地区先进做法，学经验、明目标，比学赶超，破思想之冰，从小事入手，创崭新之局。

三要增强依法行政能力。要严格落实行政执法“三项制度”，推动严格规范公正文明执法。加大防洪安全、供水安全、工程安全、水资源、水保等领域执法力度，全面开展水库溢洪道、河道堤防等重点部位的汛前检查，加强河砂监管。

四要增强守好一排底线的能力。要确保工程安全、资金安全、干部安全。抓好安全生产工作，就是向前一步，多看一眼，多问一句，切实把安全隐患消灭在萌芽状态。当前，水利投资规模大，建设项目多，廉政风险防控形势严峻，我们要始终警钟长鸣、坚守底线，不能出现任何资金问题、干部问题。一旦出现问题，整个水利系统都会受影响。

推动水利事业高质量发展，加强党的领导是关键，必须一以贯之抓到位、贯穿全年抓到底。在随后接续召开的全市水利系统全面从严治党暨党风廉政建设工作会议，会具体安排，这里就不展开讲了。

同志们，人勤春来早，奋进正当时。新征程呼唤新担当，新使命需要新作为，让我们在市委、市政府的坚强领导下，强化使命担当，勇攻坚、强作风、促提升，纵深推动全市水利事业高质量发展，为谱写中国式现代化日照篇章提供坚实水安全保障。

在全市水利系统全面从严治党暨党风廉政建设工作会议上的讲话

（2025 年 2 月 11 日）

牟敦谊

同志们:

这次会议的主要任务是：全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入践行习近平总书记关于党的自我革命的重要思想和习近平总书记视察山东重要讲话精神、关于治水重要论述精神，认真落实二十届中央纪委四次全会、十二届省纪委四次全会、十四届市纪委四次全会部署，总结 2024 年全市水利系统全面从严治党暨党风廉政建设工作，部署 2025 年重点任务。

刚才，孙强同志传达了上级有关会议精神，等一会，市纪委监委派驻第八纪检监察组组长李忠信同志还要作讲话，大家要深刻学习领会，认真抓好落实。下面，根据会议安排，我讲三点意见:

一、增强政治意识，提高政治站位，把思想和行动统一到党中央决策部署上来

1 月 6 日，习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上指出，要始终保持反腐败永远在路上的坚韧执着，保持战略定力和高压态势，一步不停歇、半步不退让，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好这场攻坚战、持久战、总体战。1 月 15 日，林武

书记在十二届省纪委四次全会上强调，要坚持深化政治监督，聚焦坚定落实黄河重大国家战略，耕地等自然资源保护、生态环境保护等重点领域。1月17日，李在武书记在十四届市纪委四次全会上强调，要始终把政治建设摆在首位，自觉用改革精神和严的标准管党治党，筑牢政治忠诚、严明政治纪律。

全市水利系统要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和省委、市委工作部署上来，旗帜鲜明讲政治，坚定不移维护党中央权威和集中统一领导，坚定不移锤炼政治品格，聚焦主责、干好主业，努力推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争取得更大成效。

二、2024年全面从严治党、党风廉政建设工作取得显著成效

2024年，在市委、市政府的坚强领导下，在市纪委监委及派驻组的监督指导、大力支持下，全市各级水利部门坚决扛起管党治党政治责任，抓班子带队伍、强作风提效能，全面从严治党、党风廉政建设工作取得积极成效。

一是政治机关建设更加有力。**旗帜鲜明讲政治。**迅速有力落实市委、市政府工作部署，以“革命+拼命”精神抓项目，2024年完成水利建设投资17.22亿元，为全市经济发展注入强劲水动能。**不折不扣落实上级要求。**严格落实重大事项请示报告制度，认真执行民主集中制，全面落实意识形态工作责任制。2024年召开10余次党组会议研究全面从严治党工作，层层压实责任，形成了全面从严治党整体合力。**积极配合、主动接受市委巡察。**经过3个月的市委巡察，局党组接受了全面的政治体检，从反馈问题来看，

市委对市水利局的政治生态总体评价是好的。我们从讲政治的高度，扎实推进市委巡察反馈问题整改。

二是党建引领作用发挥全面强化。**加强干部队伍建设。**在全市水利系统开展“提能力 当先锋 争一流”活动，组织开展2次全市大项目现场观摩活动，举办农村水利、河湖长制等7次业务专题培训。完成了科级干部调整工作，提拔重用13人，职级晋升9人，52人参加职称竞聘，为干部职工干事创业、成长进步提供更好的平台、搭建更大的舞台。**以高质量党建引领水利高质量发展。**在全市率先打造了“初光同行·水润港城发展共同体”，日照水库党支部表彰为“全市优秀基层党组织”。连续2年举办“绽放青春、奉献水利”青年干部演讲比赛。成立了水利党员突击队和青年先锋队，成功应对了11轮强降雨和台风“格美”影响，取得了防汛抗旱工作双胜利。

三是党风廉政建设不断深化。**扎实推进招投标领域突出问题专项整治。**召开了3次党组会、4次工作部署会研究推进，层层传导压力、压实责任。对2021—2023年以来的83个水利工程招投标情况进行了全面抽查检查，发现问题全部整改到位。**认真开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治。**重点围绕与群众利益密切相关的农村供水保障、水库移民扶持等工作进行排查，完善了4项长效工作制度，我市农村供水保障典型经验在省纪委内部刊物上刊发。**全面构建廉政风险防控体系。**扎实开展党纪学习教育，开展“一路清风”警示教育，元旦春节、中秋国庆等重要节日开展廉政集体谈话，加强重点人员、重要岗位日常监督，建立廉

政档案105份，排查廉政风险点50项。

各区县、功能区水利部门也都扎实开展系列工作。**东港区水利局**建立了水利工程建设招投标领域廉政承诺机制；**岚山区水利局**开展常态化廉政警示教育，深入开展“三谈一访”工作；**莒县水利局**印发了《关于实行“三公三审三控三监”加强水利工程建设管理意见》；**五莲县水利局**创建了“正本清源，务实为民”廉政品牌；**三个功能区水利部门**也不断强化全面从严治党工作，取得了一些积极成效。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，全市水利系统全面从严治党、党风廉政建设工作还存在一些不容忽视的问题，主要集中在以下几个方面：**一是廉政警示教育不够深入。**理论学习存在不深不透、入脑入心不够的问题。**二是调查研究工作效果不够凸显。**对一些水利亮点工作和基层先进经验挖掘不深、推广不够。**三是干部队伍建设还有短板。**年轻同志攻坚克难本领还不够，独当一面的能力还不强，水利专业技术力量不够雄厚。**四是党风廉政建设任重道远。**从面上掌握的情况看，个别区县水利部门还不同程度存在党风廉政建设方面的问题。上述问题和短板，同志们要高度重视和警惕，下决心予以解决。

三、清风为伴水利兴，扎实做好2025年全面从严治党、党风廉政建设各项工作

2025年，全市水利系统要认真落实中央、省、市纪委全会工作部署，坚持用改革精神和严的标准管党治党，纵深推进清廉水利建设，为推进全市水利高质量发展提供坚强保障。

（一）始终把政治建设摆在首位，自觉用改革精神和严的标准管党治党

一是坚定不移强化政治意识。要坚持不懈强化党的创新理论武装，全面系统学习贯彻习近平总书记关于治水重要论述，这是新的一年全市水利系统理论学习的重点内容。要坚持好“第一议题”制度、党组理论学习中心组学习研讨制度。要严明政治纪律和政治规矩，决不允许搞“七个有之”，严格执行党内政治生活、重大事项请示报告等制度，全面落实意识形态工作责任制。**二是坚定不移落实上级要求。**重点围绕落实习近平总书记视察山东重要讲话精神、党的二十届三中全会重大部署、黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略、港产城高质量融合发展以及中央、省、市经济工作会议，全国、全省水利工作会议部署，建立工作台账，形成工作闭环，确保取得实效。

（二）要以钉钉子精神落实中央八项规定精神，一严到底纠治“四风”

一是严格落实中央八项规定精神。坚持严字当头，坚决查处“吃公函”、“吃食堂”、“吃老板”、“吃下级”、“快递送礼”，以及借调研考察和教育培训名义公款旅游等问题。**二是认真开展整治形式主义为基层减负。**要设身处地考虑基层的实际情况，弄清楚哪些会议不必开、哪些文件不必发、哪些表格不必填、哪些材料不必报，做到该清理的清理、该缩减的缩减、该优化的优化，让基层干部轻装上阵、放手干事。**三是持续开展工程建设招标投标领域突出问题专项治理和群众身边不正之风和腐败问题集中整治。**

今年省市将持续开展这两项整治，突出乡村振兴领域。要进一步完善招投标监管机制，严厉打击违法违规行为，不断规范招投标秩序，提高服务效能。要推动党员干部增强服务群众意识，切实解决群众急难愁盼问题，把党中央惠民富民的政策落到实处。**四是全力以赴做好民生实事。**水利工程就是民生工程，民生连着民心，要下足“绣花”之功，加强农村供水保障、水库移民扶持等与群众利益密切相关的工作，着力办好民生实事好事，让老百姓可感可及。要发扬“新时代枫桥经验”，做到“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”，各区县、各功能区水利部门要提前介入、主动服务，依法解决群众诉求。**五是积极营造良好的营商环境。**招商引资是经济发展的“源头活水”，各区县水利部门、各科室同志要加大招商引资工作力度，上下联动、市区一体、广泛发动、形成合力。正月初八，市委、市政府确定为首个“日照企业家日”，隆重召开了项目提升年暨企业高质量发展大会。如何服务全市大项目建设、服务企业发展是一项重要的政治任务，水利部门要主动作为、靠前服务。要严格规范涉企行政检查，最大限度对企业做到无事不扰、有难必帮。**六是认真落实“过紧日子”有关要求。**要严格落实上级要求，坚持勤俭办水利事业，好钢用在刀刃上，强化绩效管理，把宝贵资金用在紧要处和工作急需上。要厉行节约、反对浪费，从节水节电身边小事抓起，养成勤俭节约意识，建设节约型机关。

（三）强化纪律建设，巩固深化党纪学习教育成果

一是加强廉政警示教育。要认真学习习近平总书记关于全面

加强党的纪律建设的重要论述，推进党纪学习教育常态化长效化，全面系统学习党章党规党纪和水利法律法规，开展多种形式警示教育，推动形成遵规守纪、依法行政的良好氛围。**二是加强重点人员和关键岗位监督。**坚持把纪律挺在前面，对苗头性倾向性问题及时纠正，坚决杜绝各类违纪违法问题发生。当前水利投资规模大，建设项目多，廉政风险较高，各级水利部门要始终警钟长鸣、守牢底线，确保工程安全、资金安全、干部安全。**三是加强日常监督。**要用好第一种形态，做细做实日常管理监督，经常了解党员干部的思想、工作、生活等情况，特别是八小时以外的情况，及时纠正苗头性、倾向性问题，防止小毛病演变成大问题。要把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，引导推动党员干部在遵规守纪前提下，勤奋工作、放手干事。

（四）进一步健全全面从严治党体系

一是压紧压实主体责任。各级水利部门要强化守土有责、守土尽责的政治担当，压紧压实全面从严治党政治责任，做到以上率下，层层传导压力，推进全面从严治党向基层延伸。**二是加强新时代水利廉洁文化建设。**要倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系，自觉规范工作圈、管住生活圈、净化社交圈、纯洁朋友圈。要加强水法律法规和水文化宣传，树立水利良好形象，让更多人感受到水利廉洁文化的魅力与力量，在潜移默化中涵养浩然正气。**三是锻造政治过硬堪当重任的干部队伍。**干部干部，“干”字是当头的。面对当前全市水利改革发展的艰巨繁重任务，“打铁必须自身硬”，必须建设一支高素质、专业化的水利干

部队伍。要树立正确的用人导向，让能者上、庸者下、劣者汰，使吃苦者吃香，让有为者有位。**四是营造实干为先、唯旗是夺的良好氛围**。“取法乎上，仅得其中；取法乎中，仅得其下”，我们要以“唯旗是夺”的魄力和勇气，更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推动工作，积极打造亮点工程、培育先进典型，推动单项工作争创全省全国一流，整体工作进入全省第一方阵。刚才，在全市水利工作会议上，我们明确了全年的工作目标，这是向市委、市政府立下的军令状。我们要责无旁贷、义无反顾、勇往直前，坚决完成好市委、市政府交给的任务，全面履行好推动水利高质量发展、保障全市水安全的职责使命，不辜负人民群众对水利工作的新期待。

同志们，新的一年，新的征程、新的作为。让我们牢记习近平总书记嘱托，在市委、市政府的正确领导下，全市水利系统干部职工上下同心、众志成城，以奋斗为笔、用汗水为墨，感恩奋进、追光向前，共同书写新时代日照水利改革发展新篇章！

发：各区县水利局，各功能区水行政主管部门，局机关各科室、单位。

签发：牟敦谊　　审签：孙强　　核稿：魏冰　　编辑：葛浩